

Zamówienie pn.: "Dostawa modułów fotowoltaicznych wraz z wykonaniem instalacji fotowoltaicznych wykorzystujących odnawialne źródła energii dla 3 budynków na terenie Gminy Świlcza w ramach realizacji projektu pn.: „Zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych na terenie ROF – Etap II” współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

sprawa RGI.271.18.2019

Świlcza, dn. 19.06.2019 r.

Wyjaśnienie treści siwz nr 1

Zamawiający: Gmina Świlcza

Dotyczy zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn.:

Dostawa modułów fotowoltaicznych wraz z wykonaniem instalacji fotowoltaicznych wykorzystujących odnawialne źródła energii dla 3 budynków na terenie Gminy Świlcza, na podstawie dokumentacji projektowej, a także wykonanie robót towarzyszących koniecznych do prawidłowego wykonania przedmiotu zamówienia, w ramach realizacji projektu pn. „Zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych na terenie ROF - Etap II”

Postępowanie zostało ogłoszone w dniu 07 czerwca 2019 r. w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 558382-N-2019, w siedzibie Zamawiającego na tablicy ogłoszeń, na stronie internetowej Zamawiającego: www.bip.swilcza.com.pl

Planowany termin składania ofert: do 25 czerwca 2019 r. do godz. 10:00

Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 poz. 1986) Gmina Świlcza wyjaśnia treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia:

W dniu 13 czerwca 2019 r. do Zamawiającego wpłynęła prośba o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Treść pytania:

W nawiązaniu do ogłoszenia o przetargu pn: "Dostawa modułów fotowoltaicznych wraz z wykonaniem instalacji fotowoltaicznych wykorzystujących odnawialne źródła energii dla 3 budynków":

W projekcie wykonawczym i STWiOR dla SUW zapisano wymiary modułów 1801 x 997 (±5mm) i 66 ogniw. Pragnę zauważyć, że standardowy rozmiar modułów to około 990 mm x 1650 mm (±30mm) i zawierają one 60 ogniw. Moduły o wymiarach 1801 x 997 produkuje tylko jedna znana nam firma - ML System, której autoryzowanym dystrybutorem jest firma BIPV System, która napisała Państwu specyfikację projektową. Proszę o rewizję parametrów wymaganych modułów (wszystkich parametrów, nie tylko ww.) tak, by odzwierciedlały rzeczywiste potrzeby Zamawiającego i spełniały zasadę konkurencyjności. Pragnę przypomnieć, że w toku kontroli przez urząd marszałkowski to obowiązkiem zamawiającego jest wykazanie, że przetarg ją spełniał poprzez konieczność przedstawienia co najmniej 3 kart katalogowych urządzeń spełniających wszystkie wymogi i dostępnych w regularnej ofercie (nie na zindywidualizowane zamówienie) na rynku w ilości, czasie i cenie umożliwiającej zmieszczenie się w budżecie. Proszę o rewizję parametrów modułów, które obecnie są ustawione pod konkretnego producenta (który też często startuje w przetargach, zwłaszcza na Podkarpaciu, gdzie ma siedzibę - 13 km od Państwa).

Odpowiedź:

Poniżej stanowisko spółki BIPV System (która opracowała dokumentację projektową na w/w zamówienie) w przedmiotowej sprawie.

„W związku z mailem otrzymanym dnia 13.06.2017r dla tematu projektu złożonego do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta Energia, działania 3.4 Rozwój OZE

Zamówienie pn.: "Dostawa modułów fotowoltaicznych wraz z wykonaniem instalacji fotowoltaicznych wykorzystujących odnawialne źródła energii dla 3 budynków na terenie Gminy Świlcza w ramach realizacji projektu pn.: „Zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych na terenie ROF – Etap II” współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

– Zintegrowane Inwestycje Terytorialne RPO WP na lata 2014-2020 podzielamy szczególną dbałość o pieniądze publiczne i spełnienie zasady konkurencyjności, gdzie przypadku inwestycji biznesowej podstawowym zadaniem jest szybki zwrot poniesionych kosztów oraz maksymalizacja zysków.

Przedmiotowa inwestycja jest częścią szerokiego projektu budowania świadomości ekologicznej na terenie Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego, dlatego zaprojektowana fotowoltaika na terenie Gminy Świlcza musi zapewniać wysokie parametry i standardy.

Na rynku istnieją dostawcy, których moduły spełniają wymagane parametry, w tym dotyczące wielkości, technologii produkcji czy ilości bussbarów. Zapisy o wymaganiu udokumentowania parametrów np. modułów w postaci kart katalogowych są wprowadzone w interesie Inwestora, który ma prawo do sprawdzenia oferenta, czy oferowane moduły spełniają wymagania projektowe. Można to najłatwiej sprawdzić dysponując kartą katalogową proponowanego produktu. Większość z firm oferujących rozwiązania fotowoltaiki zapewnia rozwiązania równoważne do zaproponowanego, czym nie wskazuje się tu na konkretnego wykonawcę czy dostawcę rozwiązań. Zadaniem projektanta było dobranie takich modułów, które dopuszczają zasadę uczciwej konkurencji i jednocześnie zabezpieczą Inwestora przed dostarczeniem mu tanich przestarzałych rozwiązań importowanych z Chin. Podane parametry dotyczące wymiarów modułów należy przyjąć jako minimalne. Tym samym można dopuścić inne np. większe moduły, cechujące się budową np. 72 ogniw pozostawiając sprawność przypadającą na 1m² na niezmiennym poziomie. Produkty zarówno z 66 ogniwami jak i z 72 ogniwami znajdują się w ofercie Polskich producentów, nie ma problemu z ich dostępnością ani też nie generują zwiększonych kosztów.

Przedstawione w projekcie rozwiązania są dostępne na rynku polskim i stanowią kompleksowe rozwiązania zapewniające najlepszą jakość i trwałość. Instalacja została zaprojektowana z uwzględnieniem zastosowania optymalnych możliwości rozwiązań. Mając na względzie powyższe, kluczowe znaczenie ma wyłonienie odpowiednio doświadczonego i profesjonalnego wykonawcy wyspecjalizowanego we wskazanych technologiach. Przede wszystkim można to zagwarantować przez odpowiednie sformułowanie warunków, od spełnienia których uzależnione jest dopuszczenie danego wykonawcy do ubiegania się o udzielenia zamówienia. Zatem przy tego typu zaawansowanych technologicznie i skomplikowanych systemach (uwzględniając już działający system Zarządzania Energią fotowoltaiki na działających obiektach) kluczowego znaczenia nabierają zaprojektowane urządzenia, wiedza i doświadczenie wykonawcy, posiadanie odpowiednio wykwalifikowanego personelu i niezbędnego wyposażenia. Takie też warunki postawiono z uwzględnieniem zasady proporcjonalności. Zgodnie z wyrokiem KIO z dnia 24 lipca 2013 r. (sygn.. akt 1670/13) powyższa proporcjonalność przejawiać się powinna w adekwatności do rozmiaru i wielkości przedsięwzięcia, jakim jest opisany przez zamawiającego przedmiot zamówienia. Powyższe nie oznacza nic innego, jak tylko skonkretyzowanie warunków z art. 22 ustawy PZP, w taki sposób, aby z jednej strony nie ograniczały zasady uczciwej konkurencji (nie były zbyt rygorystyczne uniemożliwiając wykonawcom przystąpienie do postępowania), ale z drugiej strony pozwalały zamawiającemu wyłonić wykonawcę, który będzie w stanie podołać opisanemu przedsięwzięciu. Fakt, iż postawione przez zamawiającego parametry urządzeń nie będzie w stanie spełnić każdy dostawca modułów, nie oznacza z góry, iż warunki te określono w sposób ograniczający konkurencję. Jeszcze dobitniej wyrażone to zostało w wyroku Sądu Okręgowego w Nowym Sączu z dnia 7 kwietnia 2009 r. (sygn. akt III CA 88/09), zgodnie z którym „Fakt

Zamówienie pn.: "Dostawa modułów fotowoltaicznych wraz z wykonaniem instalacji fotowoltaicznych wykorzystujących odnawialne źródła energii dla 3 budynków na terenie Gminy Świlcza w ramach realizacji projektu pn.: „Zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych na terenie ROF – Etap II” współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

iż nie wszyscy wykonawcy dysponują produktem spełniającym wymagania zamawiającego opisane w SIWZ i mogą go zaoferować oraz że wymagania techniczne są trudne do spełnienia przez niektórych wykonawców, nie oznacza, że postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego jest prowadzone w sposób utrudniający zachowanie uczciwej konkurencji. Nie w każdym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego mogą zaoferować żądany przedmiot zamówienia wszyscy wykonawcy działający w danej branży, co nie jest równoznaczne z naruszeniem zasady uczciwej konkurencji. Ograniczona liczba wykonawców mogących uczestniczyć w postępowaniu, z uwagi na określony przedmiot zamówienia nie jest naruszeniem zasady uczciwej konkurencji.” Powyższe stanowisko znajduje również odzwierciedlenie w szeregu innych rozstrzygnięć, m. in.: Wyroku Sądu Okręgowego w Katowicach z dnia 5 kwietnia 2007 r. (sygn.. akt XIX Ga 91/07) wyroku KIO z dnia 18 czerwca 2013 r. (sygn.. akt KIO 1321/13 i sygn. Akt: KIO 1328/13) wyroku KIO z dnia 8 marca 2013 r. (sygn.. akt KIO 426/13). W związku z powyższym przechodząc do analizy poszczególnych zakwestionowanych rozwiązań projektowych w szczególności modułów PV i Systemu Zarządzania Energią, Wykonawca wskazuje, iż celem projektu było zastosowanie czołowych europejskich marek o dobrych parametrach technicznych, jakościowych, zabezpieczających Zamawiającego pod kątem bezproblemowego wieloletniego użytkowania systemów i, na ile to możliwe, zgodnie z ustawą PZP ograniczenie dostępu dla tanich, niesprawdzonych jakościowo rozwiązań importowanych z dalekiego wschodu przez krótko istniejące firmy o małym kapitale. Ogranicza to ryzyko nieuzyskania wskaźników oraz braku możliwości egzekwowania warunków gwarancji oraz napraw pogwarancyjnych, zarówno w okresie trwałości projektu jak i po jego zakończeniu.

Ustawa Prawo zamówień publicznych nie określa w żadnym miejscu konieczności wykazania, trzech, czterech, pięciu (ani też żadnej innej liczby) podmiotów, których produkt spełnia określone przez zamawiającego w zamówieniu parametry. Prezentowane stanowisko ma oczywiście na celu uniknięcie ewentualnych zarzutów naruszenia zasad uczciwej konkurencji. W tym jednak celu, w opinii projektanta – co zresztą jest przyjęte w praktyce zamówień publicznych – w celu uniknięcia ewentualnych zarzutów, całkowicie wystarczające będzie wskazanie nawet czterech dostawców oferujących moduły fotowoltaiczne o zaprojektowanych parametrach, wg których projektant zaprojektował instalację:

- 1. S4E S.A.***
- 2. Antec Solar GmbH***
- 3. Solvis d.o.o.***
- 4. ML System S.A.”***