

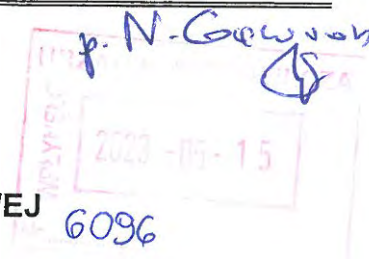


**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**  
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr 51/ 52 /2023**

z dnia 11 maja 2023 roku

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w RZESZOWIE**



w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świlcza sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                              |                  |
|------------------------------|------------------|
| 1. Maria Czarnik-Goleś       | - przewodnicząca |
| 2. Alicja Nowosławska-Cwynar | - członek        |
| 3. Waldemar Witalec          | - członek        |

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668),

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok.

**UZASADNIENIE**

W dniu 24 marca 2023 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 54.2023 Wójta Gminy Świlcza z dnia 23 marca 2023 r. w sprawie przedstawienia Radzie Gminy Świlcza i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania rocznego z przebiegu wykonania budżetu, sprawozdania z przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego za 2022 rok.

I. Wójt Gminy Świlcza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
- Rb-PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku,
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,

- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku,
- Rb-30S sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
- Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2022 r.,
- Rb-50 sprawozdanie o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2022 r.,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2022 r.,
- Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej.
- Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.

## 2. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2022 rok zawiera:

- Część opisową dotyczącą realizacji dochodów
- Część opisową dotyczącą realizacji wydatków budżetu Gminy Świlcza za 2022 r. według działów klasyfikacji budżetowej, w tym wydatków majątkowych,
- Informację z działalności Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Świlczy.
- Informację o wykonaniu planu dochodów rachunku dochodów własnych, o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach oraz wydatków nimi finansowanych.
- Tabelaryczne zestawienie planowanych dochodów budżetu gminy za 2022 r. w ujęciu dział rozdział paragraf ze wskazaniem źródeł dochodów w podziale na bieżące i majątkowe, w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3,
- Tabelaryczne zestawienie wykonanych dochodów w ujęciu dział, rozdział, paragraf ze wskazaniem źródeł dochodów w podziale na bieżące i majątkowe oraz procentowe wykonanie w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3,
- Tabelaryczne zestawienie planowanych wydatków w ujęciu dział, rozdział, paragraf w podziale na bieżące i majątkowe.
- Tabelaryczne zestawienie wykonanych wydatków w ujęciu dział, rozdział, paragraf w podziale na bieżące i majątkowe i procentowe wykonanie.
- Tabelaryczne zestawienie planowanych i wykonanych przychodów i rozchodów za 2022 r.
- Tabelaryczne zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami za 2022 r.,
- Tabelaryczne zestawienie wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego na koniec 2022 r.,
- Tabelaryczne zestawienie planowanych i udzielonych dotacji z budżetu gminy w 2022 r.
- Informację o realizacji programów (zadań) wieloletnich Gminy Świlcza na dzień 31 grudnia 2022 r.

- Zmiany w planie wydatków na projekty realizowane ze środków budżetu Unii Europejskiej i innych zagranicznych źródeł niepodlegających zwrotowi wg stanu na dzień 31.12.2022 r.
- Zestawienie planowanych i wykonanych dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu na dzień 31 grudnia 2022 r.
- Wydatki na zdanie realizowane w drodze umów lub porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2022 r.

Nadto załącznikami do przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy są:

- Sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury,
- Informacja o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2022 r.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. 2022 poz. 1668) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że w przedstawionym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2022 r. **zawarte zostały wymienione informacje.**

**Na podstawie przedłożonych sprawozdań ustalono, co następuje:**

1. Uchwalony przez Radę Gminy Świlcza budżet na 2022 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację **dochodów** w kwocie 104.426.313,03 zł.  
Dochody zrealizowano w kwocie 90.762.021,25 zł - to stanowi 86,91% przyjętego planu:
  - dochody **bieżące** zaplanowano w kwocie 94.781.046,03 zł, a wykonano w kwocie 88.419.806,99 zł - to stanowi 93,28% planu,
  - dochody **majątkowe** zaplanowano w kwocie 9.645.266,73 zł, a wykonano w kwocie 2.341.214,26 zł - to stanowi 24,28% planu,
  - dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 2.080.032,00 zł, a wykonano w kwocie 1.247.577,23 zł, to stanowi 59,97% planu.
2. Uchwalony przez Radę Gminy Świlcza budżet na 2022 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację **wydatków** ogółem w kwocie 102.49.623,03 zł, wykonano wydatki w kwocie 85.110.653,91 zł - to stanowi 83,31% planu:
  - wydatki **bieżące** zaplanowano w kwocie 94.193.964,32 zł, wykonano w kwocie 81.759.451,81 zł - to stanowi 86,79% planu,
  - wydatki **majątkowe** zaplanowano w kwocie 7.955.658,71 zł, a wykonano w kwocie 3.351.202,10 zł, to stanowi 42,12% planu.
  - nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

3. **Przychody** budżetu Gminy Świlcza na 2022 r. zaplanowano w kwocie 0,00 zł, a wykonano w kwocie 3.857.782,82 zł.
4. **Rozchody** budżetu Gminy Świlcza na 2022 r. zaplanowano i wykonano w kwocie 2.276.690,00 zł.
5. Budżet Gminy Świlcza na 2022 r. ustalony został z nadwyżką w kwocie 2.276.690,00 zł. Rok 2022 zamknięty został **nadwyżką** w kwocie 5.651.367,34 zł.
6. Łączna **kwota długu** Gminy Świlcza na dzień 31 grudnia 2022 r. zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. oraz sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2022 r. wynosi 7.353.887,28 zł, co stanowi 8,10% wykonanych dochodów Gminy Świlcza.
7. **Zobowiązania wymagalne** nie wystąpiły
8. **Należności wymagalne** zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku stanowią 3.996.096,87 zł.
9. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że w 2022 r. przywołana **zasada została zachowana**.
10. W 2022 r. **wykonane zostały wydatki z tytułu odsetek:**
  - w dz. 750 rozdz. 75023 § 4580 „Pozostałe odsetki” w kwocie 3.868,48 zł.
11. Finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gminy Świlcza w 2022 r.
  - Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane zostały w kwocie 5.456.990,26 zł. Do dnia 31.12.2022 r. zrealizowane zostały dochody na kwotę 5.039.372,72 zł, to stanowi 92,35% planu.
  - Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zaplanowane zostały w kwocie 5.456.990,26 zł. Do dnia 31.12.2022 r. wykonane zostały wydatki w kwocie 4.838.369,97 zł, to stanowi 88,66% planu. Zgodnie z art. 6r ust 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c tego przepisu, wraz z objaśnieniami. Przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 r. zawiera dane dotyczące realizacji dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wykonania wydatków obligatoryjnych związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w ogólnym zakresie, natomiast brak jest szczegółowych informacji o poniesionych wydatkach fakultatywnych (**zwłaszcza** jeżeli były ponoszone), związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi z objaśnieniami tych kosztów.
12. W zestawieniu tabelarycznym Nr 6 pn. „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami za 2022 r.” w części dotyczącej dochodów wykonanych, wykazane zostały kwoty niezgodnie ze sprawozdaniem Rb-50 o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu

administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2022 r.:

- w dz. 750 rozdz. 75011 jest w kwota 102.184,65 zł, a powinna być kwota 93.709,05 zł,
  - w dz. 801 rozdz. 80153 jest w kwota 114.518,54 zł, a powinna być kwota 113.926,54 zł.
- Ogólna kwota dochodów wykonanych wykazana jest w prawidłowej wysokości.

13. W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu dotyczącej:

- 1) dochodów budżetu gminy Świlcza, zauważa się rozbieżne kwoty w stosunku kwot wykazanych w Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. w zakresie:
  1. w pkt III. „Dotacje celowe na zadania własne i zlecone”:
    - kwota planu wykazana została w wysokości 17.847.983,97 zł, a powinna być w wysokości 17.812.816,86 zł oraz kwota wykonania jest w wysokości 17.734.777,19 zł, a powinna być w wysokości 17.704.134,63 zł,
    - „przekazane środki na zadania własne” plan jest w kwocie 2.071.030,80 zł, a powinien być w kwocie 2.035.863,69 zł, wykonanie jest w kwocie 2.001.680,30 a powinno być w kwocie 1.971.037,82 zł.
  2. w pkt IV „Dotacje ze środków unijnych” jest kwota wykonania dochodów w wysokości 1.394.11,86 zł, a powinna być w wysokości 1.394,062,90 zł,
  3. w pkt IX „Środki Funduszu Przeciwdziałania Covid 19...” plan jest w kwocie 10.456.630,00 zł, a powinien być w kwocie 10.206.603 zł.
- 2) Sumy wydatków majątkowych ujętych w zestawieniu tabelarycznym (str. 18 sprawozdania) dotyczące dz. 600 i dz. 921 są rozbieżne z kwotami wydatków majątkowych tych działów, wynikającymi ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2022 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz **wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych**, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Świlcza
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

mgr Maria Czarnik-Gólesz