

## **Protokół Nr XVI/16/2015**

### **z XVI sesji Rady Gminy z dnia 28 grudnia 2015 r.**

XVI sesję otworzył i prowadził Przewodniczący Rady Gminy Pan Piotr Wanat. Powitał wszystkich zebranych i zaproszonych gości. Według listy obecności w sesji brało udział 11 radnych, co stanowi quorum, przy którym Rada może obradować i podejmować uchwały. Wszyscy radni otrzymali materiały i ustalony porządek sesji.

**Wójt Gminy Pan Adam Dziedzic** - złożył wniosek o zdjęcie z porządku obrad punkt nr 7 dot. podjęcia uchwały w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej z tytułu wzrostu wartości nieruchomości spowodowanego budową urządzeń infrastruktury technicznej z uwagi na konieczność dalszej analizy i wnikliwego przedyskutowania na komisjach problemowych Rady Gminy.

Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie porządek obrad który po zdjęciu pkt 7 przedstawia się następująco:

1. Przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji.
2. Informacja z realizacji uchwał, działalności Wójta i Urzędu Gminy.
3. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Świlcza na 2015 rok.
4. Podjęcie uchwały w sprawie wykazu wydatków które nie wygasają z upływem 2015 r.
5. Podjęcie uchwały w sprawie utworzenia gminnej jednostki budżetowej – Centrum Usług Wspólnych Gminy Świlcza.
6. Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu określającego dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego szczegółowe warunki przyznawania dodatku za wysługę lat, wysokość stawek dodatków : motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowe warunki ich przyznawania, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość i szczegółowe zasady przyznawania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz kryteriów, trybu przyznawania i wysokości nagród dla nauczycieli za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze.
7. Podjęcie uchwały w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2016.
8. Podjęcie uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Nr 4/2006 w miejscowości Świlcza.
9. Podjęcie uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Świlcza na lata 2015-2015.
10. Wolne wnioski i sprawy różne.

Rada Gminy jednogłośnie przyjęła tak ustalony porządek obrad.

#### **Ad.1).**

Protokół z XV sesji Rady Gminy został przyjęty jednogłośnie, bez uwag.

#### **Ad.2).**

Wójt Gminy przedstawił informacje z realizacji uchwał Rady Gminy oraz działalności Wójta i Urzędu Gminy.

**Ad. 3).**

Przystąpiono do kolejnego punktu obrad tj. podjęcia uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Świlcza na rok 2015. Powyższą uchwałę przewodniczący Rady Gminy odczytał i poinformował, że Komisja Planowania Gospodarczego i Budżetu nie spotkała się i nie zaopiniowała projektu w/w uchwały przewodniczący poprosił o wyjaśnienia Panią Skarbnik.

**Pani Aneta Cwynar Skarbnik Gminy** - wyjaśniła że dokonuje się przeniesienia planu dochodów pomiędzy działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej (tabela Nr 1) oraz dokonuje się przeniesienia planu wydatków pomiędzy działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej (tabela nr 2 do uchwały).

**Przewodniczący Rady** - poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Świlcza na rok 2015. Rada Gminy jednogłośnie podjęła uchwałę 11 głosami za.

**Ad. 4).**

Przewodniczący Rady Gminy - odczytał projekt uchwały w sprawie wykazu wydatków które nie wygasają z upływem 2015 -

**Pani Skarbnik** - wyjaśniła, że jest to wykaz wydatków dotyczy zadań realizowanych w 2015 r. które nie zostały zakończone i przedłużono umowy na ich realizację na rok 2016. Do zadań tych zaliczono budowę sali gimnastycznej w Świlczy, roboty wykończeniowe na kwotę 857.635,71 zł, budowa oświetlenia lampami LED drogi Bratkowice – Strategiczna – dokumentacja formalno-prawna 36.285,00 zł, budowa oświetlenia lampami LED drogi Bratkowice Dąbry, 8.154,90 zł, sieć kanalizacji sanitarnej w Trzcianie w rejonie drogi na Dyndy – dokumentacja techniczno-prawna 10.947,00 zł są, opracowanie strategii Rozwoju Gminy Świlcza na lata 2015-2020 9.840,00 zł, przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Świlcza na lata 2015-2020 1.230,00 zł. Ogółem wydatki niewygasające w kwocie 924.092,61 zł.

**Przewodniczący Rady** - poddał pod głosowanie projekt w/w uchwały .

Rada Gminy jednogłośnie podjęła uchwałę 11 głosami za.

**Ad. 5).**

**Przewodniczący Rady** - odczytał projekt uchwały w sprawie utworzenia Gminnej Jednostki Budżetowej Centrum Usług Wspólnych .

**Wójt Gminy** - stwierdził, że bardzo trudno jest zarządzać finansami w oświacie z uwagi na brak spójności . Gmina nie może na bieżąco sprawdzać i definiować zasadności wydatków budżetowych. Podjęcie tej uchwały pozwoli na jednolite ujęcie zarządzania kosztami poprzez wprowadzenie przetargów .

**Przewodniczący Rady** - poprosił Panią Skarbnik aby powiedziała o rozliczaniu VAT, które będzie musiała prowadzić Gmina.

**Pani Skarbnik** - wyjaśniła, że zapadł wyrok zgodnie z którym Gminy w 2016 r. będą musiały wprowadzić rozliczenie VAT. Gmina będzie występowała jako podatnik Vat jako jedna jednostka, czyli będzie

rozliczać VAT za wszystkie szkoły, przedszkola, żłobki i zakład budżetowy. Jest konieczność założenia rejestrów VAT-owskich zarówno po stronie sprzedaży jak i po stronie kosztów, po czym sporządzać z tego deklaracje cząstkowe i jedną główną deklarację, którą Gmina będzie składać jako całość. Ponieważ VAT dotychczas w gminie nie występował, jest to temat obcy dla pracowników działu finansów, którzy każdy pracują w szkołach dobrze by było scentralizować to w ten sposób aby przeprowadzić szkolenie aby pracownicy mieli wiedzę podstawową. Natomiast mając świadomość, że jest to temat bardzo trudny przynajmniej jedną osobę zrobić specjalistą, która będzie nadzorowała i pomagała rozliczać vat. Musi to być wprowadzone w roku 2016.

**Radny Seweryn Kornak** - stwierdził, że koncepcja jest jak najbardziej zasadna, tylko zachodzi wątpliwość czy aby nie za szybko podejmowana jest uchwała, gdyż w podstawie prawnej są przepisy, które na chwilę obecną nie obowiązują?

**Wójt** - wyjaśnił, że CUW będzie funkcjonować od 1 kwietnia 2016r. Jeżeli wydarzyły by się jakiegokolwiek zmiany, zawsze będzie możliwość zmiany uchwały Rady Gminy.

**Seweryn Kornak** - sprecyzował, że wątpliwości dotyczą tylko podstawy prawnej czyli o przepisy, które jeszcze nie obowiązują.

**Radca Prawny** - wyjaśnił, że przepisy o samorządzie gminnym, które stanowią podstawę tej uchwały wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2016r. Zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych mogą stanowić takie przepisy skuteczną podstawę aktów wykonawczych do tej ustawy czyli można podjąć uchwałę na podstawie przepisów które dopiero wejdą w życie pod warunkiem, że uchwała nie wyjdzie w życie wcześniej niż te przepisy. Przepisy te wchodzi w życie z dniem 1 stycznia i uchwała również, czyli jest podjęta legalnie.

**Seweryn Kornak** – zadał pytanie : dlaczego Centrum Usług Wspólnych tworzone jest jako jednostka organizacyjna, a nie w ramach urzędu?

**Wójt** – wyjaśnił, że oddzielna formuła jako jednostka będzie lepsza w zarządzaniu, będzie miał swojego dyrektora, który będzie odpowiedzialny za realizację zadań tej jednostki. W ocenie Wójta takie rozwiązanie jest rozwiązaniem najlepszym.

**Seweryn Kornak** – zapytał czy Statut Centrum Usług Wspólnych był analizowany przez komisję Mandatowo-Regulaminowej.

**Kamil Skwirut** przewodniczący komisji Mandatowo-Regulaminowej – wyjaśnił, że komisja nie opiniowała i nie zajmowała się na swoim posiedzeniu Statutem CUW.

**Seweryn Kornak** – stwierdził, że ma pewne wątpliwości co do statutu jednostki. Jednym z obowiązków CUW będzie przygotowywanie do zatwierdzenia rocznych arkuszy organizacyjnych szkół oraz prowadzenie bieżącej analizy i realizacji, natomiast zgodnie z ustawą Karta Nauczyciela ten obowiązek leży po stronie Dyrektora, pytanie brzmi: czy jest jakaś delegacja prawna, która upoważnia jednostkę obsługującą wykonanie tych obowiązków? Druga wątpliwość jest związana z pkt 14 dot. zakładowego funduszu świadczeń socjalnych. Każda jednostka posiada odrębny regulamin, pytanie brzmi: czy CUW będzie realizowało wszystkie te regulaminy odrębnie, czy będzie opracowywało nowy regulamin, który będzie ujednolicał wszystkie jednostki na terenie naszej Gminy?.

**Przewodniczący Rady** – odpowiadając na pierwszą wątpliwość wyjaśnił, że arkusz organizacyjny szkoły przygotowuje Dyrektor szkoły wraz ze swoimi służbami księgowymi i przedkłada do zatwierdzenia organowi prowadzącemu i w tym momencie nie ma żadnej kolizji. Odpowiadając na drugą wątpliwość Przewodniczący zauważył że regulamin zakładowego fundusz świadczeń socjalnych jest narzędziem pomocowym dla dyrektora, i tutaj nikt nikomu niczego narzucać nie będzie. To będzie pomoc jak najlepiej tym funduszem racjonalnie zarządzać.

**Wójt** – odniósł się do zagadnienia tworzenia arkuszy organizacyjnych które tak jak do tej pory będą opracowywać dyrektorzy jednostek oświatowych. Monitorowanie tych arkuszy jest wskazane z uwagi na możliwość wprowadzania dodatkowych zajęć z uczniami które poprawią wyniki nauczania, kontrolowanie wydatków i należności wynikających z Karty Nauczyciela. Wynika z tego, że pomoc przy tworzeniu powyższych arkuszy jest zasadna i potrzebna.

**Seweryn Kornak** – złożył zapytanie do pana Z-cy Wójta czy zostały przygotowane orientacyjne koszty funkcjonowania Centrum Usług Wspólnych?

**Wójt** - wyjaśnił, że w chwili obecnej można mówić o wstępnych oszczędnościach, natomiast kosztów nie ma możliwości wyliczyć. Oszczędności szacowane są pomiędzy 70.000,00 a 80.000,00 zł w skali roku.

Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie utworzenia gminnej jednostki budżetowej – Centrum Usług Wspólnych.

Rada Gminy jednogłośnie podjęła uchwałę 11 głosami za.

**Ad. 6).**

**Przewodniczący Rady** - odczytał projekt uchwały w sprawie regulaminu i wyjaśnił zmiany, które dotyczą:

1. ustalenia wysokości dodatku motywacyjnego.
2. ustalenia dodatku za wychowawstwo oddziału przedszkolnego i wychowawstwo klasy,
3. ustalenie wysokości dodatku mieszkaniowego,

**Wiesława Szczepanik** - odczytała pozytywną opinię Komisji Zdrowia Oświaty i Porządku Publicznego do w/w uchwały.

**Natalia Skuba-Więclaw** - zapytała od czego zależy rozpiętość za wychowawstwo klasy a wychowawstwo oddziału przedszkolnego

**Wójt** – wyjaśnił, że taka rozpiętość daje możliwość przesunięcia wysokości dodatku bez każdorazowego konsultowania się z Radą.

**Przewodniczący Rady** – zaznaczył, że dodatek ten jest podnoszony z 80,00 zł. na 120,00 zł i dodał, że jako nauczycielowi treść uchwały mu się nie podoba, jako dyrektorowi tak, ponieważ daje możliwość motywowania nauczycieli, a samorządowiec nie ma wątpliwości co do jej zasadności.

**Wójt** – wyjaśnił , że promujemy, pomagamy, motywujemy tych którzy robią coś ponadto co wynika z ich zakresu czynności.

**Przewodniczący Rady** – przedstawił wniosek aby Komisja Zdrowia Oświaty i Porządku Publicznego do w/w uchwały. przyjrzała się czy w poszczególnych placówkach oświatowych są czytelne regulaminy przyznawania dodatków motywacyjnych dla nauczycieli, aby nie było sytuacji, że Dyrektor przyznaje taki dodatek uznaniowo.

**Przewodniczący Rady** - poddał pod głosowanie projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu określającego dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego szczegółowe warunki przyznawania dodatku za wysługę lat, wysokość stawek dodatków : motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowe warunki ich przyznawania, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość i szczegółowe zasady przyznawania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz kryteriów, trybu przyznawania i wysokości nagród dla nauczycieli za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze.

Rada Gminy podjęła w/w uchwałę 10 głosami za i 1 głosem wstrzymującym się .

**Ad. 7).**

Kolejny punkt obrad to podjęcie uchwały w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2016.

**Przewodniczący Rady Gminy** odczytał projekt powyższej uchwały

**Józef Wilga Sekretarz Gminy** – wyjaśnił zasadność podjęcia w/w uchwały i przedstawił zakres działania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych tj.:

1. zakres działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych ,
2. prowadzenia profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży,
3. organizowania form pomocy dla rodzin alkoholików oraz ochrony przed przemocą w rodzinie,
4. udzielania pomocy osobom uzależnionym od alkoholu w ramach działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
5. wspomagania działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
6. Kontroli przestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi,
7. Przeznaczenia dochodów uzyskanych z opłat za zezwolenia oraz realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
8. Dokonywanie okresowych ocen realizacji Programu przez GKRPA.

**Przewodniczący Rady Gminy** - poddał w/w uchwałę pod głosowanie.

Rada Gminy jednogłośnie podjęła uchwałę w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2016 , 11 głosami za.

**Ad.8).**

**Przewodniczący Rady** odczytał projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Nr 4/2006 w miejscowości Świlcza.

**Wójt** – wyjaśnił, że zmianą zostaną objęte ustalenia dla obszaru o pow. 47 ha w miejscowości Świlcza położonego na północ od drogi krajowej 94 w pobliżu skrzyżowania tej drogi z drogą powiatową prowadzącą do miejscowości Woliczka. Granica obszaru proponowanego do objęcia zmiana planu: pas terenu o długości 2 km i szerokości 250 m położony pomiędzy drogą krajową od strony południowej i droga gruntową od strony północnej, którego wschodnią granicę wyznacza droga gminna, a granicę zachodnią ciek wodny. Przystąpienie do zmiany planu umożliwi właścicielom nieruchomości objętych planem realizacją zamierzeń inwestycyjnych do czasu wybudowania przez Gminę sieci drogowej, sieci wodociągowej oraz kanalizacji sanitarnej i deszczowej.

**Przewodniczący Rady Gminy** poddał pod głosowanie w/w uchwałę.

Rada Gminy jednogłośnie podjęła uchwałę 11 głosami za.

**Ad. 9).**

**Przewodniczący Rady** - odczytał projekt uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania Gminnego Programu rewitalizacji Gminy Świlcza na lata 2015 – 2025.

**Wójt** – wyjaśnił, że podejmowane są działania, które przyczynią się do poprawy warunków zamieszkania, prowadzenia działalności gospodarczej, a także wizerunku gminy. Opracowanie Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Świlcza na lata 2015-2015 umożliwi aplikowanie Gminie Świlcza i innym podmiotom z terenu gminy występowanie o środki unijne na realizację zaplanowanych przedsięwzięć rewitalizacyjnych na obszarach zdegradowanych.

**Przewodniczący Rady** poddał pod głosowanie w/w uchwałę.

Rada Gminy jednogłośnie podjęła uchwałę 11 głosami za.

**Ad. 10).**

Sprawy różne.

**Wójt** – podziękował wszystkim radnym Rady Gminy, radnym Rady Powiatu i sołtysom za miniony rok pracy, który zaowocował efektami, które zawarte są w informatorze. Informator jest formą która trafia do społeczności lokalnej. Stwierdził, że gmina nie jest w gorszej sytuacji niż przed rokiem. Podejmowane są trudne decyzje, które nie wszystkim się podobają, ale które z czasem odniosą pozytywny skutek.

Następnie poruszono sprawę dotyczącą odbioru i składowania odpadów komunalnych na terenach niezamieszkałych (cmentarze).

**Przewodniczący Rady Gminy** zamknął obrady XVI sesji Rady Gminy Świlcza, które trwały od godz. 15.00 do 16.30.

Protokołowała Bożena Pięta

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**  
  
mgr Piotr Wanda