

**UCHWAŁA NR XXVIII/230/2012
RADY GMINY ŚWILCZA**

z dnia 28 listopada 2012 r.

**w sprawie podziału Gminy Świlcza na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów
oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.**

Na podstawie art. 13 i art. 16 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. Przepisy wprowadzające ustawę– kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113 z późn. zm.) oraz art. 417 § 1, § 2, § 3 pkt 1 i § 4, art. 418 § 1, art. 419 i art. 420 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.) Rada Gminy w Świlczy uchwala co następuje:

§ 1. Dokonuje się podziału Gminy Świlcza na okręgi wyborcze, ustala ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu, jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Ustalony w § 1 podział na okręgi wyborcze będzie miał zastosowanie od następnej kadencji organów samorządu terytorialnego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świlcza.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

2. Uchwałę podaje się do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty.

3. Od uchwały wyborcom, w liczbie co najmniej 15, przysługuje prawo wniesienia skargi do Komisarza Wyborczego w Rzeszowie w terminie 5 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Ciszewski

Uzasadnienie

do uchwały Nr XXVIII/230/2012 Rady Gminy Świlcza z dnia 28 listopada 2012r. w sprawie podziału Gminy Świlcza na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Rada Gminy Świlcza uchwalała Nr XXVII/214/2012 z dnia 31 października 2012 r. w sprawie podziału Gminy Świlcza na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym dokonała nowego podziału Gminy Świlcza na okręgi wyborcze.

Postanowieniem Komisarza Wyborczego w Rzeszowie z dnia 7 listopada 2012 r. wezwano Radę Gminy Świlcza do podjęcia w terminie do dnia 30 listopada 2012 r. zgodnej z prawem uchwały w sprawie podziału Gminy Świlcza na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym. Postanowieniem tym uznano dotychczasową uchwałę Rady Gminy Świlcza Nr XXVII/214/2012 z dnia 31 października 2012 r. za niezgodną z ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeksem wyborczym (Dz. U. Nr 21, poz. 112), bowiem, zdaniem Komisarza Wyborczego, nie spełnia ona wymogów określonych w art. 417 § 2 i art. 419 § 2 pkt. 2 w/w ustawy.

Rada Gminy Świlcza z powyższym postanowieniem Komisarza Wyborczego nie zgadza się, uznając je za nieprawidłowe.

Zgodnie z powyższą uchwałą Gmina Świlcza podzielona została na 15 okręgów wyborczych – jeden radny wybierany w każdym okręgu wyborczym:

1. Świlcza – numery: 1 – 143A, 174 – 310,
2. Świlcza – numery: 144 – 173, 311 – 339, 340A – 399 H, 465 – 579, 808B – 874,
3. Świlcza – numery: 400A – 461, 580 – 776,
4. Świlcza – numery: 339A – 339M, 1192 – do końca; Woliczka,
5. Mrowla,
6. Rudna Wielka,
7. Bzianka,
8. Błędowa Zgłobieńska,
9. Dąbrowa,
10. Trzciana – numery: 1 – 134 A, 365 – do końca,
11. Trzciana – numery: 136 – 362,
12. Bratkowice – numery: 1 -52, 60 – 93, 399 – 532B,
13. Bratkowice – numery: 53 – 58A, 95 – 320A,
14. Bratkowice – numery: 321 – 396 A, 740 – do końca
15. Bratkowice – numery: 533 – 738 F.

Komisarz Wyborczy uznał za nieprawidłowe połączenie w jeden okręg wyborczy części sołectwa Świlcza – numery: 339A – 339M, 1192 – do końca z miejscowością Woliczka (okręg 4). Wskazał jednocześnie, że Woliczka powinna zostać połączona z graniczącym sołectwem Błędowa Zgłobieńska lub z graniczącym sołectwem Bzianka. Stanowisko takie jest błędne. Podkreślić należy, że miejscowości te w rzeczywistości ze sobą nie graniczą i nie są ze sobą w żaden sposób powiązane. Fakt, że miejscowości te stykają się geodezyjnie swymi granicami nie może uzasadniać ich połączenia w jeden okręg wyborczy. Komisarz nie zauważa bowiem, że granice tych miejscowości przebiegają szczytami polami, bez żadnych powiązań komunikacyjnych, bez ciągu zabudowań, bez wzajemnych powiązań z jakąkolwiek infrastrukturą. Podkreślić należy, że miejscowości te są od siebie bardzo oddalone. Wskazać należy, że w ten sam sposób, polami, granice Woliczki sąsiadują również z miastem Rzeszów, gdy w rzeczywistości miejscowość ta oddalona jest od Rzeszowa o ok. 12 km.

Dojazd z Woliczki do Bzianki przebiega przez drogę międzynarodową E4, przez Świlczę, Rzeszów i Rzeszów- Przybyszówkę – około 16 kilometrów. Natomiast dojazd z Woliczki do Błędowej Zgłobieńskiej to przejazd przez międzynarodową trasę E4 i przez całą Trzciannę – około 12 kilometrów. Miejscowości te nigdy w żaden sposób nie były ze sobą powiązane o czym świadczą m.in. brak ciągów komunikacyjnych.

Z kolei okręg wyborczy nr 4 Świlcza – Woliczka, który został zakwestionowany przez Komisarza Wyborczego w rzeczywistości stanowi uznaną przez wszystkich w całości Woliczkę. Administracyjny teren Świlczy – ok. 11 domów, jest integralną częścią Woliczki. Domy te graniczą bezpośrednio z zabudowaniami Woliczki, stanowiąc jej ciągłą zabudowę. Połączone są jednym układem komunikacyjnym, infrastrukturą, stosunkami sąsiedzkimi – co obrazuje załączona mapa.

Najbliższe zabudowania Świlczy oddalone są, od tej części Świlczy położonej w Woliczce, o ponad 2 km, drogą E4. Mieszkańcy tych domów związani są bezpośrednio z Woliczką, a nie ze Świlczą. Korzystają oni wraz z mieszkańcami Woliczki z tej samej infrastruktury: dróg, domu ludowego, Kościoła, autobusów, sklepu, uczestniczą w zebraniach wiejskich Woliczki, a nie Świlczy. Są od zawsze związani z Woliczką i czują się jej mieszkańcami. Uważają, że mieszkają w Woliczce, a nie w Świlczy, mimo tego nietypowego podziału terytorialnego i adresu, z którym są sztucznie związani, gdyż aby ktoś do nich trafił zawsze muszą zaznaczać, że jest to Woliczka. Przedmiotowy teren Świlczy oraz Woliczki od zawsze jednak związany jest z miejscowością Świlcza. Od wieków te dwie miejscowości są powiązane. Mieszkańcy jeżdżą do Świlczy do szkoły podstawowej, gimnazjum, przedszkola, ośrodka zdrowia, banku, na cmentarz. Miejscowości te są również jedną Parafią Świlcza, z Kościołem filialnym w Woliczce. Ze Świlczy do Woliczki dojeżdżają księża do Kościoła do Woliczki, jak też raz w tygodniu dojeżdża lekarz rodzinny z Ośrodka Zdrowia ze Świlczy do Woliczki. Kursuje również autobus PKS przez Świlczę do Woliczki. Okoliczności te w pełni uzasadniają utworzenie tego okręgu wyborczego.

W związku z powyższym twierdzenie, że Woliczka powinna zostać objęta jednym okręgiem wyborczym z Błędową Zgłobieńską czy Bzianką, bo te miejscowości graniczą ze sobą, jest sprzeczne z rzeczywistymi warunkami panującymi na tym terenie. Ponadto sołectwa Woliczka z Błędową Zgłobieńską czy Woliczka z Bzianką, nigdy nawet historycznie, nie były ze sobą powiązane. Są to miejscowości tak bardzo oddalone od siebie, że łączenie na siłę tych miejscowości w jeden okręg wyborczy, jest sprzeczne z wszelkimi zasadami.

Załączona mapa dokładnie obrazuje zabudowania wraz z infrastrukturą drogową w Gminie Świlcza. Widać na niej, że sołectwo Woliczka wraz z kilkunastoma domami Świlczy stanowi jedną zorganizowaną całość, a od innych sąsiadujących miejscowości, w tym również od Świlczy, odcięta jest nieużytkami i gruntami rolnymi.

Dokonany uchwałą rady Gminy Świlczy podział na okręgi wyborcze jest zgodny z art. 417 § 2 Kodeksu Wyborczego zgodnie, z którym w *gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. Jednostki pomocnicze gminy łączy się w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa*. Odwołać się również należy do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 7 maja 2012 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, gdzie pkt. 9 wyjaśnia „***Co do zasady nie powinno się tworzyć okręgów wyborczych składających się z jednostki pomocniczej gminy i części innej jednostki pomocniczej gminy, niegraniczących ze sobą jednostek pomocniczych, jednostki pomocniczej gminy i części miasta. Jednakże jeżeli układ przestrzenny gminy, w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych i miast leżących na obszarze gminy, jest tego rodzaju, że nie pozwala na utworzenie okręgów składających się z graniczących ze sobą jednostek pomocniczych, wówczas możliwe jest odstępstwo od tych zasad; podobne odstępstwa od zasad tworzenia okręgów wyborczych dopuszczalne są również w przypadku miast podzielonych na jednostki pomocnicze***”.

Rada Gminy Świlcza podjęta uchwała dokonała podziału na okręgi wyborcze zgodnie z powyższymi zasadami. Wytyczne Państwowej Komisji Wyborczej jasno wskazują, że podział okręgów wyborczych musi uwzględniać bezpośrednie graniczenie ze sobą terenów łączonych w jeden okręg. Wykładnia ta jest celową interpretacją nowego Kodeksu wyborczego z 2011 r., aby wyeliminować sztuczne, dotychczasowe podziały na okręgi wyborcze. Celowo nakłada ona obowiązek realnego podziału gmin na okręgi wyborcze, gdzie jeśli dochodzi do podziału sołectwa może ono zostać podzielone celem utworzenia okręgu wyborczego, ale tylko z sołectwem, które z nim graniczy. Wytyczne PKW wskazują na granicę, która jest rzeczywista, a nie tylko granicę czysto administracyjną, tj. jak jest w przypadku Woliczki, Błędowej Zgłobieńskiej i Bzianki. Dokonując podziału na okręgi wyborcze należy brać pod uwagę układ przestrzenny gminy, tak aby dokonywany podział uwzględniał warunki panujące na danym terenie.

Dokonanie podziału Gminy Świlcza na okręgi wyborcze zgodnie z podziałem wskazanym przez Komisarza Wyborczego byłoby sprzeczne z interpretacją przepisów i z wytycznymi Państwowej Komisji Wyborczej. Komisarz Wyborczy w uzasadnieniu postanowienia wzywającego do podjęcia nowej uchwały zgodnie z jego zaleceniami wskazuje, odwołując się tym samym do wytycznych PKW, na graniczenie sołectw

Woliczki, Błędowej Zgłobieńskiej i Bzianki, gdy granica te są granicami tylko administracyjnymi, a miejscowości te w rzeczywistości ze sobą nie graniczą, bowiem odcięte są od siebie połączeniami pól i nieużytków. W układzie przestrzennym gminy sołectwa te nie są ze sobą w jakikolwiek sposób powiązane.

Utworzenie okręgu wyborczego nr 4 Świlcza – Woliczka jest więc zasadne i zapewnia zachowanie jednolitej normy przedstawicielstwa przy zachowaniu zasady, że łączone ze sobą mogą być obszary jednostek osadniczych, które ze sobą sąsiadują. W tym przypadku jest to ciągła zabudowa, co obrazuje załączona mapa. Skręcając z drogi E4 do Woliczki nikt nawet nie sądzi, że kilkanaście pierwszych domów należy terytorialnie do Świlczy oddalonej od tego miejsca o kilka kilometrów, jest bowiem przekonany że jest to Woliczka.

Rada Gminy Świlcza dokonała prawidłowego podziału na okręgi wyborcze z uwzględnieniem nowych zasad wprowadzonych Kodeksem wyborczym w 2011 r., którego celem jest tworzenie okręgów wyborczych zgodnych z uwarunkowaniami terenowymi, tak aby nie były tworzone, tak jak dotychczas, okręgi wyborcze na terenach sztucznie połączonych, których połączenie wywołuje niezrozumienie ze strony społeczeństwa.

Mając powyższe na uwadze niniejsza uchwała jest konieczna i w pełni uzasadniona.